



KOMISIJA ZA KONCESIJE

IZVJEŠTAJ O RADU ZA

2015. GODINU

Podgorica, mart 2016.

SADRŽAJ

1. INSTITUCIONALNE PRETPOSTAVKE	3
2. RAD KOMISIJE ZA KONCESIJE U 2015. GODINI	4
3. PLAN I IZVRŠENJE BUDŽETA KOMISIJE ZA KONCESIJE	8
4. REGISTAR UGOVORA O KONCESIJAMA	9

Na osnovu člana 16. Zakona o koncesijama ('Službeni list CG', br. 08/09), Komisija za koncesije podnosi Izvještaj o radu za 2015. godinu.

1. INSTITUCIONALNE PRETPOSTAVKE

Zakonom o koncesijama ('Službeni list CG', br. 08/09), osnovana je Komisija za koncesije Vlade Crne Gore, kao samostalan i nezavisan organ u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom.

Na osnovu člana 10. Zakona o koncesijama, Vlada Crne Gore je, Rješenjem br. 08-337/3 od 02.04.2015. godine, imenovala predsjednika i članove Komisije. U Komisiji za koncesije imenovana su dva člana na predlog ministarstva nadležnog za ekonomski razvoj, od kojih je jedan predsjednik Komisije. Na predlog Skupštine Crne Gore imenovana su dva člana iz reda uglednih stručnjaka. Po jedan član imenovan je na predlog: ministarstva nadležnog za poslove finansija, ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija, ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Udruženja poslodavaca i Zajednice opština.

U imenovanju članova Komisije, Vlada je vodila računa da saglasno Zakonu o koncesijama:

- predsjednik i članovi Komisije mogu biti samo državljani Crne Gore;
- u Komisiju ne može biti imenovano lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka i zloupotrebe službenog položaja;
- predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti: poslanici, odbornici, starješine državnih organa, organizacija i ustanova, glavni administrator i starješina organa lokalne uprave.

U pogledu statusa, mandata i načina rada Komisije, Zakonom o koncesijama je propisano da:

- predsjednik Komisije zastupa i rukovodi radom Komisije;
- se predsjednik i član Komisije imenuju na period od pet godina i da mogu biti imenovani na još jedan mandat;
- ukoliko predsjedniku, odnosno članu Komisije, prestane funkcija prije isteka mandata, Vlada, za period do isteka mandata, imenuje predsjednika, odnosno člana Komisije;
- Komisija može angažovati stručnjake i stručne institucije za pojedine oblasti ako je, po procjeni Komisije, neophodna stručna pomoć;
- stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši organ uprave nadležan za poslove imovine.

Članom 11. Zakona određena je nadležnost ove Komisije da: rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima; vodi registar ugovora o koncesijama; odobrava sprovođenja postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja iz člana 20 ovog zakona; donosi poslovnik o svom radu i vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Za postupanje po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, članom 32. Zakona je propisano da Komisija: ispituje da li je tenderska komisija izvršila ispravno vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača, i ispituje da li je tenderska komisija pravilno primijenila kriterijume za vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača.

Ako Komisija utvrdi da je došlo do povrede postupka ili da nijesu pravilno primijenjeni kriterijumi, rang lista tenderske komisije vraća se tenderskoj komisiji radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Komisija za koncesije Crne Gore je samostalna i nezavisna u vršenju poslova utvrđenih navedenim zakonom.

Odluke koje donosi Komisija su konačne i protiv njih se može voditi upravni spor.

Zakonom o koncesijama uređuju se uslovi, način i postupak davanja koncesija, predmet koncesija (koji može biti bliže određen posebnim zakonom) i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesije.

Osnovni ciljevi zakona su da se koncesije daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture; da se daju radi obezbjeđenja: ostvarivanja odgovarajućeg javnog interesa, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i obezbjeđenja prihoda za koncedenta; racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa; tehničko-tehnološkog unaprjeđenja i obezbjeđenja jedinstva sistema infrastrukture; unaprjeđenja djelatnosti koja je predmet koncesije; izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata od značaja za pružanje javnih usluga; konkurencije u oblasti u kojoj se daju koncesije; zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Koncesije se daju na osnovu javnog oglasa. Postupak javnog nadmetanja i izbor ponuđača, po javnom oglasu, sprovodi ad hoc tenderska komisija koju imenuje nadležni organ za predmetnu oblast na koju se koncesija odnosi.

2. RAD KOMISIJE ZA KONCESIJE U 2015. GODINI

Komisija je u periodu od imenovanja do kraja 2015. godine obavila sve poslove iz svoje nadležnosti koji su upućeni Komisiji i odlučivala u skladu sa zakonskim ovlašćenjima.

1. Komisija za koncesije je u skladu sa članom 32. Zakona o koncesijama odlučivala po Prigovoru 'Rocc Rand'–M&V d.o.o. Šavnik, broj 01/5 od 09.03.2015. godine, izjavljenom na Rang listu Tenderske komisije Uprave za vode broj 11/15-0101-203/2 od 19.02.2015 godine, sačinjenu po Javnom oglasu od 19.12.2014. godine, za davanje koncesije za korišćenje dijela voda sa izvorišta „Veliki Maljen” Gornja Bukovica, Opština Šavnik, za flaširanje, odnosno pakovanje ili dopremanje vode u komercijalne svrhe i za davanje koncesije za korišćenje dijela voda za pogonske i tehnološke potrebe.

Komisija za koncesije je Upravi za vode dostavila Prigovor, i po istom pribavila Odgovor po Prigovoru broj 11/15-0101-574/2 od 23.06.2015. godine, u kojem se osporavaju svi navodi iz prigovora kao neutemeljeni, proizvoljni i dati na osnovu slobodnih procjena bez zakonskog uporišta, pa iz tih razloga predlaže da se prigovor odbije kao neosnovan.

Nakon razmatranja prigovora 'Rocc Rand' – M&V d.o.o. iz Šavnika, odgovora Tenderske komisije na izjavljeni prigovor i cjelokupne raspoložive dokumentacije, Komisija za koncesije je ocijenila da se prigovor odbija kao neosnovan.

2. Komisija za koncesije je u saradnji sa koncedentima radila na ažuriranju Registra koncesija koji Komisija vodi u skladu sa zakonom.

U 2015. godini u Registru ugovora o koncesijama izvršeno je 296 izmjena (unešeni ugovori 49 + aneksi i izmjene ugovora 247).

Ugovori koji su unešeni u registar su kako slijedi:

- „Mermer“ a.d. Danilovgrad, od 22.09.2000. Br.013507/1;
- DP Solana “Bajo Sekulić” Ulcinj, od 16.03.1995. Br.02-4237/94;
- “Bjelasica-Rada” AD Bijelo Polje, od 08.03.1999. Br.01-815/1, sa promjenama od 22.03.2001. Br.01-937/1 i 28.03.2014. Br.01-350/4;
- “Ćetković Kop” d.o.o Podgorica, od 16.10.2012. Br.910;
- “Miki Trans” d.o.o. Gusinje, od 30.12.2011. Br.1566;
- “Miki Trans” d.o.o. Gusinje, od 30.12.2011. Br.1567;
- “FAGUS ELEMENTI” d.o.o. Berane, od 08.08.2008. Br.3653, sa promjenom od 27.05.2014.Br.1897;
- “MARADOM” d.o.o. Pljevlja, od 15.09.2008. Br.4434, sa promjenom od 01.12.2014. Br.322-167/14-7;
- “SAVA TRANS” d.o.o. Cetinje, od 09.07.2008. Br. 3068, sa promjenom od 01.12.2014. Br.322-167/14-2;
- “ILIJA NOVAKOVIĆ ICO” d.o.o., od 30.01.2012. Br. 86, sa promjenom od 27.03.2015. Br.11/14-0101-1131/3;
- “ILIJA NOVAKOVIĆ ICO” d.o.o., od 30.01.2012. Br.85, sa promjenom od 27.03.2015. Br.11/14-0101-1132/3;

- "BAMBIS STOLARIJA" d.o.o. Podgorica, od 09.07.2014. Br.3017;
- KONZORCIJUM "PAUČINA 2012 -El prom"-Rožaje, od 18.04.2013. Br.1364;
- "LUKA BAR" a.d. BAR, od 22.09.2000. Br.01-3506/1, sa promjenom od 21.09.2009. Br.01-1251/1;
- Rudnik uglja "PLJEVLJA" Pljevlja, od 23.02.2001. Br.01-613/1;
- "CRNAGORAPUT" a.d. Podgorica, od 23.02.2001. Br.01-614/1, sa promjenom od 25.10.2010. Br.01-865/3;
- "IGMA GRAND" d.o.o. Andrijevića, od 06.03.2013. Br.01-554/1, sa promjenama od 11.03.2015. Br.01-6/151 i 11.03.2015. Br.01-6/152;
- "IGMA GRAND" d.o.o. Andrijevića, od 28.01.2014. Br.01-28/17, sa promjenama od 04.11.2015. Br.01-6/448 i 04.11.2015. Br.01-6/449;
- „DEKAR“ d.o.o. Podgorica, od 29.06.2012. Br.01-1670/1;
- Konzorcijum "Mhidro CG"- Nova Gorica-Slovenija, od 23.09.2010. Br.01-1352/2, sa promjenom od 21.02.2013. Br.01-27/22;
- "Kroling" d.o.o. Danilovgrad, od 30.09.2010. Br.01-1365/2, sa promjenom od 12.04.2013. Br.01-27/51;
- "KOL ENERGY" d.o.o. Kolašin, od 28.03.2012. Br.01-25/81;
- KONZORCIJUM "Elektrotehna-Radius"-Berane, od 17.09.2010. Br.01-1022/3, sa promjenom od 31.08.2015. Br.01-6/303;
- KONZORCIJUM "Elektrotehna-Radius"-Berane, od 17.09.2010.Br.01-1021/3, sa promjenama od 29.04.2011. Br.03/3702/2; 20.06.2013.Br.01-96/2 i 31.08.2015. Br.01-6/350;
- "KOL ENERGY" d.o.o. Kolašin, od 24.04.2014. Br.0502/28-95;
- RADOSLAV KOVAČEVIĆ-Budva, od 30.02.2014. Br.01-28/18, sa promjenom od 08.05.2015. Br.08-974;
- „SINERGY“ d.o.o. Podgorica, od 11.06.2012. Br.01-25/84;
- Konzorcijum "Kutska i Mojanska" Podgorica, od 12.05.2014. Br.0502-28/102, sa promjenom 16.11.2015. Br.01-6/474;
- Konzorcijum "Kutska i Mojanska" Podgorica, od 12.05.2014. Br.0502-28/103, sa promjenom od 16.11.2015. Br.01-6/473;
- Konzorcijum "Plava Hydro Power" Bijelo Polje, od 23.04.2014. Br.0502-28/94;
- Konzorcijum "Interenergo" Podgorica, od 23.04.2014. Br.0502-28/92;
- „Hidroenergija Montenegro" d.o.o. Berane, od 23.04.2014. Br.0502-28/91;
- Konzorcijum "Hydro Bistrica" Podgorica, od 23.04.2014. Br.0502-28/93;
- "Kroling" d.o.o. Danilovgrad, od 30.09.2010. Br.01-1366/2, sa promjenama od 05.05.2015. Br.01-6/217 i 31.08.2015. Br.01-6/348,
- Lutrija Crne Gore d.p., od 29.07.1996. Br.02-2675, sa promjenom od 11.03.2010. Br.03-2037;
- "DŽEK POT" d.o.o. Podgorica, od 17.02.2010. Br.02/01-152/1;
- "DŽEK POT" d.o.o. Podgorica, od 22.12.2005. Br.02-3978/1, sa promjenom od 17.07.2014. Br.08-1769/7;
- "DŽEK POT" d.o.o. Podgorica, od 11.12.2006. Br.02-2406/1;

- "TRECOM" d.o.o Dobrota, od 20.06.2007. Br.02-1701/3, sa promjenom od 27.09.2012. Br.061947/5;
- "Casino Promotion Montenegro" d.o.o. Bar, od 21.07.2010. Br.02/01-606/2;
- "Casino Avala" d.o.o. Budva, od 07.06.2011. Br.02/01-400/3;
- "Politropus Alternative" d.o.o Tivat, od 30.07.2015. Br.327-112/15-1;
- "Trudbenik" d.o.o. Mojkovac, od 19.09.2011. Br.4470, sa promjenom od 01.12.2014. Br.322-167/14-3;
- "Eko Per" d.o.o Šavnik, od 01.09.2015. Br.327-131/15-1;
- "Hit Montenegro"d.o.o. Pržno-Budva, od 18.01.2002. Br.02-149, sa promjenama od 23.03.2006. Br.01-2063/1 i 18.07.2011. Br.02-8985/1;
- Kontejnerski terminal i generalni tereti, od 27.12.2013. Br.01-1053;
- "ONICO SA"-Varšava-Poljska, od 30.09.2015. Br.01-706/24, sa promjenom od 01.12.2015. Br.01-1527/8;
- Pomorski poslovi d.o.o. Bar, od 22.10.2010. Br.01-197;
- Marina Bar A.D., od 29.12.2009. Br.06-2241/2, sa promjenama od 27.12.2012. Br.852 i 02.12.2013. Br.01-5026/1 .

Ono što je bitno naglasiti je da Komisija za koncesije nema mehanizam da kažnjava koncedente ako u skladu sa Zakonom ne dostave potpisane Ugovore ili promjene istih.

3. Komisija za koncesije Crne Gore je pripremila i u više navrata razmatrala Izvještaj o radu za 2014. godinu i isti predložila Vladi Crne Gore za usvajanje, a Skupštini Crne Gore i opštinama poslala na uvid.
4. Komisija je, imajući u vidu činjenicu da je sajt komisije za koncesije bio neaktivan od septembra 2014. godine radila na izradi sajta, na kome se nalaze relevantne informacije o radu Komisije za koncesije, legislativi, ali i registar ugovora o koncesijama.

Nakon prikupljanja materijala sajt je aktiviran. Adresa sajta je www.komisijazakoncesije.me

5. Komisija za koncesije je tokom 2015. godine u više navrata razmatrala Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji registra ugovora o koncesijama i reagovala u skladu sa preporukama koje je DRI dala.

Preporuke DRI u dijelu Komisije za koncesije su se odnosile na:

- Registar ugovora o koncesijama nije sveobuhvatan

Nakon nalaza DRI u Registru ugovora koncesijama tokom 2015. godine izvršeno je 296 izmjena (unešeni ugovori 49 + aneksi i izmjene ugovora 247). Komisija za koncesije u saradnji sa svim koncedentima radi na tome da se svi ugovori i sve promjene nađu u registru u skladu sa zakonom.

- Tri ugovora su upisana u Registru dva puta.

Komisija za koncesije je u skladu sa Pravilnikom o vođenju Registra ispravila greške u registru.

- Internet stranica Komisije za koncesije je nedostupna.

Komisija je pripremila podatke i sajt Komisije za koncesije je aktiviran.

- Komisija nije sačinila i dostavila Vladi Izveštaj o radu za 2014. Godinu

Izveštaj o radu je sačinjen i dostavljen Vladi na usvajanje a Skupštini i lokalnim samoupravama na uvid.

- Projekat Centralnog registra koncesionih ugovora nije realizovan.

Komisija za koncesije je Registar ugovora u elektronskoj formi postavila na internet adresi Komisije za koncesije čime je dijelom realizovala preporuku.

- U saradnji sa ministarstvom ekonomije utvrditi razloge neslaganja u upisu u djelovodnike promjena koje se upisuju u registru Ugovora o koncesijama.

Ministarstvu ekonomije i svim drugim koncedentima stavljen na uvid Registar kako bi se eventualne greške ispravile.

6. Komisija za koncesije je takođe razmatrala i Zaključke Skupštine Crne Gore koje se tiču obuhvatnosti Registra ugovora o koncesijama i dostavljanje Izveštaja o radu za 2014. Godinu i postupila po njima.

3. PLAN I IZVRŠENJE BUDŽETA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Plan i utrošak budžeta Komisije za koncesije za 2015. godinu je sljedeći:

or. budž.	FIPEX	Naziv st. Izd./pr	Tekući budžet	Utrošeno	%
0112	3121	Program: Komisija za koncesije	85.000,00	20.280,00	23,85
0112	4	Izdaci	85.000,00	20.280,00	23,85
0112	41	Tekući izdaci	85.000,00	20.280,00	23,85
0112	412	Ostala lična primanja	47.000,00	20.220,00	43,02
0112	4127	Ostale naknade	47.000,00	20.220,00	43,02
0112	413	Rashodi za materijal i usluge	3.500,00	0,00	0
0112	4131	Rashodi za materijal	3.500,00	0,00	0
0112	414	Rashodi za usluge	30.500,00	60,00	0,19
0112	419	Ostalo	4.000,00	0,00	0

Stepen utroška budžetskih sredstava u sumi iznosi 23,85%.

4. REGISTAR UGOVORA O KONCESIJAMA

Ministarstvo ekonomije je, na osnovu Zakona o koncesijama (član 15. stav 4.) donijelo Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama („Sl. list CG”, br. 47/09), kojim je definisano koje elemente ugovora preuzima Registar ugovora o koncesijama.

Registar se redovno ažurira u skladu sa prispjećem novih ugovora, zaključenih aneksa na već postojeće, kao i raskida sklopljenih ugovora.

Registar ugovora o koncesijama vodi se od septembra 2010. godine. Registar ugovora se u elektronskoj verziji nalazi na internet stranici Komisije za koncesije www.komisijazakoncesije.me

Radi potpunije informisanosti, u prilogu ovog izvještaja se daje tabelarni pregled ugovora o koncesijama sa svim podacima koje sadrži Registar ugovora o koncesijama, koji vodi Komisija za koncesije. Napomena, podaci iz registra su dati zaključno sa 2015. godinom.

Prilog:

1.Izvod iz Registra ugovora